**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**АДМИНИСТРАЦИЯ ИВАНОВСКОГО СЕЛЬСОВЕТА СЕЛЕМДЖИНСКОГО РАЙОНА АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

15.11.2019 № 61

с. Ивановское

|  |  |
| --- | --- |
| Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ивановского сельсовета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов |  |

В соответствии ст.172 и 184.3 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, в целях обеспечения бюджетного процесса

**п о с т а н о в л я ю:**

1. Одобрить основные направления бюджетной и налоговой политики Ивановского сельсовета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (прилагается).

2. Постановление администрации Ивановского сельсовета от 10.11.2016 № 48 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики в Ивановском сельсовете на 2017-2019 годы» считать утратившим силу с 1 января 2020 года.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Ивановского сельсовета Э.М. Диденко

Приложение

к постановлению администрации

Ивановского сельсовета

от 15.11.2019 № 61

**Основные направления бюджетной и налоговой политики Ивановского сельсовета на 2020 год**

**и на плановый период 2021 и 2022 годов.**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Ивановского сельсовета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов подготовлены в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**Основные проблемы бюджетной и налоговой политики**.

В 2019 – 2021 годах бюджетная политика была направлена на решение социально-экономических задач, поставленных указами Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года, на обеспечение устойчивости районного бюджета района и повышение эффективности расходования бюджетных средств, а также изыскания внутренних резервов.

Повышена заработная плата работникам бюджетной сферы в соответствии с «дорожными картами», в то же время бюджетное планирование последние годы недостаточно скоординировано.

Несмотря на рост расходов Ивановского сельсовета в 2019 году по отношению к уровню 2018 года, главные распорядители средств не проводят работы по изысканию внутренних резервов для их снижения.

Не обеспечена взаимосвязь между ростом заработной платы и повышением качества предоставляемых услуг.

Необходимо разработать и внедрить анализ эффективности расходов по каждому направлению муниципальных программ и установить систему отчетности о достижении планируемых показателей.

Основными сдерживающими факторами социально-экономического развития поселения являются:

1. Удаленность от главных экономических центров страны и низкое транспортные обеспечение, вызванное не соответствием дорог нормативному состоянию.

2. В сфере жилищно-коммунального хозяйства не достаточно собственных средств для своевременного создания нормативного запаса угля, проведения ремонта сетей, оборудования, что в итоге приводит к банкротству организации.

Острой социальной проблемой является высокий уровень износа жилищного фонда и низкий показатель переселения граждан из аварийного жилья.

**Основные задачи бюджетной политики на 2020-2022 годы и пути их решения.**

При формировании проекта бюджета Ивановского сельсовета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов следует уделить особое внимание решению следующих задач:

1. Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета Ивановского сельсовета, для решения которой необходимо постепенное сокращение соответствие объема текущих расходов объему налоговых и неналоговых поступлений.

2. Развитие программно-целевых методов управления. С 2020 года большинство распорядителей бюджетных средств должны перейти на программно-целевой метод бюджетных расходов. Необходимо разработать и внедрить анализ эффективности расходов по каждому направлению муниципальных программ. Анализ программ и расходов на их реализацию должен быть сопровождаться системой ответственности за достижение поставленных целей.

3. Повышение качества предоставляемых населению муниципальных услуг. Перед муниципальными учреждениями Ивановского сельсовета стоит задача перехода к «эффективному контракту», который должен четко определять условия оплаты труда работника в зависимости от результатов выполняемой им работы и социальные выплаты. Показатели «эффективного контракта» работника должны быть увязаны с показателями деятельности муниципального учреждения и муниципальных программ. В 2015 году на федеральном уровне создается единый реестр государственных и муниципальных услуг (работ). С 2018 года должен произойти переход к расчету нормативных затрат с учетом общих требований, определенных отраслевыми федеральными органами исполнительной власти, в связи с чем предстоит провести работу по постепенному переходу на расчет групповых и единых затрат на оказание услуг муниципальными учреждениями Ивановского сельсовета.

4. Развитие доходного потенциала Ивановского сельсовета. Для решения данной задачи предполагается реализовать следующие меры:

- совершенствование методов налогового администрирования, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за выполнение плановых показателей поступления доходов в бюджет поселения;

- осуществление содействия среднему и малому бизнесу для создания условий предпринимательской деятельности;

- продолжение совместной работы с налоговыми органами с целью обеспечения своевременного поступления платежей в бюджет, совершенствования методов контроля легализации «теневой» заработной платы;

- совершенствование управления муниципальной собственностью Ивановского сельсовета путем:

а) обеспечение сохранности муниципального имущества;

б) проведение инвентаризации недвижимого имущества и внесение предложений по результатам инвентаризации в части дальнейшего использования имущества.

**Основные направления налоговой политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.**

Основные направления налоговой политики Ивановского сельсовета определены с учетом основных направлений налоговой политики Российской Федерации и являются основой формирования доходной части бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, которые необходимо учитывать и при подготовке проекта бюджета поселения. Основными направлениями налоговой политики в среднесрочной перспективе являются:

1. Совершенствование налогового администрирования.

Продолжится работа по выявлению и пресечению нелегальной выплаты заработной платы путем проведения заседаний межведомственных комиссий и проведения информационной работы через средства массовой информации.

1. Совершенствование налоговой системы.

Структура доходов бюджета поселения состоит из налоговых, неналоговых и безвозмездных поступлений, а именно:

- налога на доходы физических лиц;

- доход от штрафов, санкций.

- доходы от использования имущества находящегося в государственной и муниципальной собственности

- доходы от продажи материальных и нематериальных активов

В долгосрочном периоде будет сохранена действующая система налогообложения физических лиц с единой ставкой в размере 13%. Основной задачей в отношении налога на доходы физических лиц является принятие мер, направленных на повышение дисциплины работодателей, что связано с фактами удержания и несвоевременного перечисления сумм налога.

Контроль и эффективность управления муниципальной собственностью.

С целью получения дополнительных доходов требуется провести работу:

- по повышению эффективности использования земельных ресурсов района, в том числе посредством оформления права собственности на земельные участки, и дальнейшего их использования в качестве объектов аренды, продажи или вложения;

- по обеспечению эффективности использования муниципального имущества посредством повышения качества контроля за его использованием, путем выявления неиспользуемого имущества и принятия мер, направленных на его реализацию или передачу в аренду.

Необходимо реализовать меры по увеличению поступлений неналоговых доходов путем:

- проведение работ по отчуждению и перепрофилированию имущества, которое не используется для решения вопросов местного значения;

- решению вопросов по оформлению собственности на земельные участки и недвижимое имущество;

- осуществление контроля за поступлением средств от использования муниципальной собственности.

Основными источниками роста налоговых поступлений может стать:

- обеспечение уплаты налогов по месту фактической деятельности предприятий;

- обеспечение взаимодействия с налоговыми органами.

4. Определение бюджетных возможностей бюджета поселения на выполнение расходных обязательств.

Основные направления налоговой политики определяют бюджетные возможности (параметры доходов), которые учитываются с вносимыми изменениями в законодательство, в частности прогнозируется увеличение с 2020 года по сравнению с 2019 годом норматива зачисления в бюджет Ивановского сельсовета налога на доходы физических лиц на 1%. Кроме того, продолжится передача отдельных полномочий от сельского поселения в район.

**Приоритеты бюджетных расходов в 2020-2022 годах**

Приоритетными направлениями расходов, касающихся всех отраслей бюджетной сферы, являются финансовое обеспечение указов Президента РФ, что позволит выполнить в полном объеме целевых показателей в рамках «дорожных карт» и поэтапно повысить оплату труда работников бюджетной сферы.

Повышение оплаты труда бюджетников должно сопровождаться ростом качества оказания услуг учреждениями, установлением прямой зависимости уровня оплаты труда от его производительности. Повышению производительности труда в учреждениях, призван способствовать переход на «Эффективный контракт», включающий показатели и критерии оценки деятельности работника для назначения стимулирующих выплат в зависимости от результатов труда и качества оказываемых услуг. В сфере образования намечается введение регулирующей нормы ограничения на размер фонда оплаты прочего персонала с учетом оптимизации его структуры.

Будут сохранены все ранее установленные меры социальной поддержки работников образования.

Прогноз развития сферы культуры предполагает создание условий для оптимизации расходов и концентрацию финансовых средств на следующих направлениях:

- повышение качества и расширение количества муниципальных услуг;

- обеспечение достойной оплаты работников культуры.

Бюджетная политика в сфере муниципального управления будет направлена на:

- оптимизацию муниципальных закупок;

- соблюдение нормативов формирования расходов на обеспечение деятельности органов власти поселения.

Значительная часть расходов бюджета поселения в 2020-2022 годах будет осуществляться в рамках муниципальных программ. Необходимо обеспечить приведение муниципальных заданий, установленных для муниципальных учреждений в соответствие с муниципальными программами.

**Политика в сфере межбюджетных отношений**

Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений и иные межбюджетные трансферты, как финансовая помощь, обеспечивает реальное планирование доходной части местного бюджета.